

SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO
SERVIZIO ATTI AMMINISTRATIVI

Proposta N. 2647 / 2026

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1125 DEL 06/08/2026

OGGETTO: RICORSO PROPOSTO DA IDROCEM MANUFATTI S.R.L. DINANZI ALLA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE - SEZIONI UNITE CIVILI - R.G. N. 15978/2026 - AVVERSO LA SENTENZA DEL TRIBUNALE SUPERIORE DELLE ACQUE PUBBLICHE N. 69 DEL 13 MAGGIO 2026, RESA NEL GIUDIZIO R.G. N. 152/2024 - CONFERIMENTO DELL'INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. GABRIELE PAFUNDI E ASSUNZIONE DEL RELATIVO IMPEGNO DI SPESA PER L'IMPORTO COMPLESSIVO DI EURO 5.398,74, COMPRESIVO DI SPESE GENERALI, CONTRIBUTO PREVIDENZIALE E IVA

LA DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 40 del 17/12/2025, con la quale è stato approvata Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 41 del 17/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028;
- il Decreto del Presidente n.5 del 20/01/2026, con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;
- il Decreto del Presidente n. 199/2025, con il quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali che prevedono, tra gli altri, l'attribuzione alla sottoscritta, a far data dal 01/01/2026, della direzione del Settore Ambiente e Territorio;
- il Decreto del Presidente n. 27 del 23/02/2026, con il quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2026-2028, di cui all'art. 6 del D.L. 80/2021.

PREMESSO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 415 dell'8 maggio 2024 la Provincia di Vercelli ha disposto, ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, il rinnovo e la modifica dell'autorizzazione unica rilasciata a favore della società Idrocem Manufatti S.r.l. per l'esercizio dell'impianto di gestione e recupero di rifiuti ubicato nel Comune di Crescentino, località Lignola;

- Idrocem Manufatti S.r.l. ha impugnato dinanzi al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche la predetta determinazione provinciale, limitatamente ad alcune prescrizioni relative alla Roggia Fonina, agli attraversamenti carrabili, alle concessioni demaniali, alla fascia di rispetto idraulica, alla collocazione dei cumuli di materiali e rifiuti e alla recinzione perimetrale dell'impianto;
- la Provincia di Vercelli si è costituita nel giudizio dinanzi al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, affidando la propria rappresentanza e difesa, tra gli altri, all'Avv. Gabriele Pafundi;
- con sentenza n. 69 del 13 maggio 2026, resa nel giudizio R.G. n. 152/2024, il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche ha respinto il ricorso proposto da Idrocem Manufatti S.r.l., con esito favorevole per la Provincia di Vercelli;
- in data 26 giugno 2026, con protocollo provinciale n. 19713, è stato notificato alla Provincia di Vercelli il ricorso proposto da Idrocem Manufatti S.r.l. dinanzi alla Corte Suprema di Cassazione – Sezioni Unite Civili, ai sensi degli artt. 201 del R.D. 11 dicembre 1933, n. 1775, e 360 c.p.c., per la cassazione della citata sentenza n. 69 del 13 maggio 2026 del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche;
- il ricorso per cassazione investe le statuizioni della sentenza relative, in particolare, alla mancata autonoma impugnazione del parere idraulico regionale, all'acquiescenza contestata alla società ricorrente, all'operatività della fascia di rispetto idraulica prevista dall'art. 96, primo comma, lettera f), del R.D. 25 luglio 1904, n. 523, e alla legittimità della prescrizione riguardante la recinzione perimetrale dell'impianto;
- il predetto ricorso è stato depositato presso la Corte Suprema di Cassazione in data 6 luglio 2026 ed è stato iscritto al R.G. n. 15978/2026.

PRESO ATTO CHE con Decreto del presidente n. 110 del 20 luglio 2026:

- è stata autorizzata la costituzione e la resistenza della Provincia di Vercelli nel giudizio promosso dinanzi alla Corte di Cassazione – Sezioni Unite Civili, a seguito del ricorso notificato da Idrocem Manufatti S.r.l. in data 26 giugno 2026 (prot. n. 19713), volto a ottenere la cassazione della sentenza n. 69 del 13 maggio 2026 del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche;
- con il medesimo decreto è stato demandato al Dirigente del Settore Ambiente e Territorio il conferimento dell'incarico legale per la tutela degli interessi e delle ragioni della Provincia di Vercelli, nonché l'adozione dei conseguenti provvedimenti di impegno della spesa e di liquidazione dei compensi professionali.

CONSIDERATO CHE

- la costituzione della Provincia nel giudizio di cassazione risulta necessaria per tutelare gli interessi dell'Ente, sostenere la legittimità della determinazione provinciale n. 415/2024 e delle prescrizioni con essa impartite, nonché difendere la sentenza favorevole resa dal Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche;
- il ricorso per cassazione costituisce la prosecuzione del medesimo contenzioso già trattato dinanzi al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche e richiede un'approfondita conoscenza degli atti del procedimento amministrativo, del fascicolo processuale, delle questioni tecniche e giuridiche controverse e delle difese già svolte dalla Provincia.

RITENUTO opportuno conferire l'incarico di rappresentanza e difesa della Provincia di Vercelli all'Avv. Gabriele Pafundi, associato di Avvocati Romanelli – Pafundi Associazione Professionale, in quanto:

- il professionista ha già patrocinato la Provincia nel precedente grado di giudizio definito con la sentenza n. 69 del 13 maggio 2026 del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche;
- ha acquisito una conoscenza approfondita dei fatti di causa, degli atti del procedimento autorizzativo, delle questioni giuridiche dedotte e della strategia difensiva dell'Ente;
- il mantenimento del medesimo difensore garantisce continuità e coerenza all'impostazione difensiva, evitando la duplicazione delle attività di esame e ricostruzione del complesso fascicolo processuale e consentendo il contenimento dei tempi e dei costi dell'incarico;
- l'Avv. Gabriele Pafundi risulta iscritto nell'Albo speciale degli avvocati ammessi al patrocinio dinanzi alle giurisdizioni superiori e possiede, pertanto, la specifica abilitazione professionale necessaria per assumere la rappresentanza e la difesa dell'Ente nel giudizio in oggetto.

RITENUTO, pertanto, che il conferimento dell'incarico al medesimo professionista risponda ai principi di efficacia, economicità e buon andamento dell'azione amministrativa, garantendo la necessaria continuità della difesa tecnica, l'uniformità dell'impostazione difensiva e l'ottimizzazione dei tempi e delle attività connesse alla costituzione nel giudizio di legittimità.

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'art. 56, comma 1, lettera h) del D.Lgs. n. 36/2023, i servizi legali di rappresentanza e difesa in giudizio rientrano tra i contratti esclusi dall'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici; il conferimento del singolo incarico di patrocinio legale costituisce contratto d'opera intellettuale, caratterizzato da un rapporto professionale fondato sulla fiducia, nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto.

RICHIAMATA la Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023, recante "*Linee guida per l'applicazione delle disposizioni in materia di servizi legali*", che, pur confermando la natura di contratti esclusi per i servizi legali rientranti nel citato art. 56, comma 1, lett. h), punto 3), precisa l'obbligo per le stazioni appaltanti di acquisire il Codice Identificativo di Gara (CIG) e di registrare l'affidamento sulla Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) di ANAC, ai fini della tracciabilità e della pubblicità dei contratti pubblici.

DATO ATTO CHE:

- l'Avv. Gabriele Pafundi dello Studio Avvocati Romanelli – Pafundi Associazione Professionale, con sede in Roma, via Tagliamento n. 14, codice fiscale e partita IVA 07042741004, ha presentato il preventivo datato 28 luglio 2026, relativo all'attività di rappresentanza e difesa della Provincia nel giudizio promosso da Idrocem Manufatti S.r.l. dinanzi alla Corte Suprema di Cassazione;
- il preventivo quantifica il compenso professionale in euro 3.700,00, oltre a euro 555,00 per spese generali nella misura del 15 per cento, euro 170,20 per contributo previdenziale nella misura del 4 per cento ed euro 973,54 per IVA nella misura del 22 per cento, per un totale complessivo di euro 5.398,74;
- il preventivo è ritenuto congruo in relazione alla natura, alla complessità e al valore indeterminabile della controversia, alla specifica qualificazione richiesta, alle attività comprese nell'incarico e alla conoscenza già acquisita del fascicolo da parte del professionista;

- la spesa complessiva per l'affidamento del suddetto incarico ammonta a euro 5,398,74 (oneri inclusi) e che la disponibilità è presente sul capitolo 10010900 'Spese per controversie legali' del bilancio 2026.

CONSIDERATO CHE:

- l'istruttoria concernente il presente affidamento è stata assegnata al Settore Ambiente Territorio e che il Responsabile del Procedimento ha perfezionato l'iter istruttorio per l'adozione del presente atto;
- l'istruttoria amministrativa finalizzata al presente atto è stata condotta nel rispetto della normativa sulla tutela dei dati personali e non presenta situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/90.

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- è stato predisposto apposito disciplinare di incarico, conservato agli atti d'ufficio, destinato a regolare i rapporti tra la Provincia di Vercelli, l'Avv. Gabriele Pafundi dello studio Avvocati Romanelli – Pafundi Associazione Professionale;
- l'incarico professionale di rappresentanza e difesa è conferito all'Avv. Gabriele Pafundi, quale professionista abilitato al patrocinio dinanzi alle giurisdizioni superiori.

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- l'Avv. Gabriele Pafundi dello Studio Avvocati Romanelli – Pafundi Associazione Professionale ha attestato, ai sensi dell'art. 52, comma 1 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i, con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà agli atti d'ufficio:
 - possesso dei requisiti di partecipazione previsti dagli artt. 94 e seguenti;
 - il rispetto del divieto di cui all'art. 53, comma 16 ter, D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. del c.d. Pantouflage, non avendo concluso, nell'ultimo triennio, contratti di lavoro subordinato o autonomo, o attribuito incarichi a ex dipendenti o incaricati della Provincia di Vercelli, che abbiano esercitato, negli ultimi 3 anni di servizio presso la Provincia, poteri autoritativi e negoziali nei confronti del proprio Studio;
 - l'accettazione del codice di comportamento della Provincia di Vercelli, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 51 del 21/12/2018;
- il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. , è l'Arch. Veronica Platinetti, Dirigente del Settore Ambiente Territorio;
- sono state rispettate, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, le disposizioni di cui all'art. 7 del DPR 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" ed è stata accertata l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs 36/2023, di conflitto di interesse per il firmatario del presente atto e il RUP in relazione ai destinatari finali dello stesso;
- è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara attraverso la Piattaforma dei Contratti Pubblici – PCP di ANAC, che risulta essere: CIG BC97215C00;
- è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), prot.n INAIL_55172218 del 22/07/2026 con scadenza validità 19/11/2026 agli atti d'Ufficio;
- l'esecuzione delle spese è soggetta a tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art.3, Legge n. 136/2010 s.m.i.;
- il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs 36/2023 s.m.i., mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale integrato con il disciplinare di incarico.

ACCERTATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e rispetta le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. 267/2000.

DATO ATTO CHE il capitolo 10010900 “spese per controversie Legali” risulta assegnato, nell'ambito del PEG, al dott. Piero Gaetano Vantaggiato Dirigente del Settore Segreteria e Affari Generali e che il medesimo dott. Vantaggiato, a seguito della verifica effettuata in merito alla corretta imputazione della spesa, ha espresso il proprio assenso all'utilizzo del capitolo per far fronte agli oneri derivanti dall'adozione della presente determinazione, autorizzandone pertanto l'impiego ai fini contabili e gestionali.

VISTI:

- il Regolamento di Contabilità approvato con delibera del Consiglio Provinciale n. 33 del 11/12/2019;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Ente approvato con DGP n. 813 del 13/3/2008 e s.m.i e da ultimo con Decreto del Presidente n. 89 del 31/08/2023.

DATO ATTO che, con la sottoscrizione del presente atto, si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 in ordine alle competenze dirigenziali

DETERMINA

1. Per le ragioni di cui in premessa, DI CONFERIRE all'Avv. Gabriele Pafundi, dello Studio Avvocati Romanelli – Pafundi Associazione Professionale, con sede in Roma, via Tagliamento n. 14, l'incarico di rappresentanza e difesa della Provincia di Vercelli nel giudizio promosso da Idrocem Manufatti S.r.l. dinanzi alla Corte Suprema di Cassazione – Sezioni Unite Civili, con ricorso notificato in data 26 giugno 2026, prot. provinciale n. 19713, depositato in data 6 luglio 2026 e iscritto al R.G. n. 15978/2026, per la cassazione della sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 69 del 13 maggio 2026, resa nel giudizio R.G. n. 152/2024 ;
2. Di dare atto che il compenso professionale per il predetto incarico è fissato in Euro 3.700,00 per onorari, Euro 555,00 per spese generali forfettizzate, Euro 170,20 per CPA, Euro 973,54 per IVA;
3. Di provvedere ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs 36/2023 s.m.i, secondo l'uso commerciale e alla sottoscrizione del contratto e del disciplinare di incarico tra Avv. Gabriele Pafundi e la Provincia di Vercelli per lo svolgimento dell'attività di patrocinio e difesa della Provincia di Vercelli nel giudizio pendente dinanzi alla Corte di Cassazione - Sezioni Unite Civili;
4. Ai sensi dell'Art. 191 comma 1 D.Lgs 267/2000 di comunicare che l'impegno di spesa effettuato per tale incarico è pari ad Euro 5.398,74 qualora la prestazione comporti maggiori oneri il Professionista deve comunicarli tempestivamente al fine dell'aggiornamento dell'impegno stesso;

5. Di impegnare l'importo complessivo di Euro 5.398,74 di cui 3.700,00 per onorari, Euro 555,00 per spese generali forfettizzate, Euro 170,20 per CPA, Euro 973,54 per IVA. sul Bilancio 2026 alla Missione 01 Servizi Istituzionali, Generali e di gestione Programma 0111 Altri servizi generali con la seguente imputazione:

Esercizio finanziario	Capitolo	Denominazione	Importo Euro
2026	10010900	Spese per controversie Legali	Euro 5.398,74

6. Di dare atto che C.I.G. acquisito tramite PCP di ANAC ai sensi della Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023, è: **CIG BC97215C00**;
7. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 smi, è l'Arch. Veronica Platinetti Dirigente del Settore Ambiente Territorio;
8. Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
9. Di disporre le pubblicazioni in materia di trasparenza previste dal D.Lgs. 33/2013 e s.m.i., nonché gli adempimenti relativi alla trasmissione delle informazioni e dei dati relativi al presente affidamento alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) di ANAC, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 36/2023 e della Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023 (Linee guida per l'applicazione delle disposizioni in materia di servizi legali).

Avverte che, avverso il presente provvedimento, è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di sessanta (60) giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio o di piena conoscenza, oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di centoventi (120) giorni.

Redattore: CAMANDONA CHIARA

Funzionario/Incaricato di E. Q.: CASALE NADIA

IL DIRIGENTE
PLATINETTI VERONICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)